

Nowy Dwór Mazowiecki, 12.03.2015 r.

ŚR.6233.4.2015

Decyzja Nr 28

Na podstawie art. 104, 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), art. 41 ust. 2, ust. 3 pkt 2, art. 43 ust. 1, art. 44 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. *o odpadach* (Dz. U. z 2013, poz. 21 z późn. zm.) po rozpatrzeniu wniosku firmy EKO – MAT TRANSPORT, ZBIERANIE, PRZETWARZANIE ODPADÓW ANDRZEJ JAWORSKI, Sumówko 14, 87 – 340 Osiek

o r z e k a m

- I. **uchylić** decyzję Starosty Nowodworskiego Nr 9 z dnia 28 lutego 2011 r. znak ŚR.7644-45/10 zezwalającej na zbieranie odpadów;
- II. **odmówić** firmie EKO – MAT TRANSPORT, ZBIERANIE, PRZETWARZANIE ODPADÓW ANDRZEJ JAWORSKI, Sumówko 14, 87 – 340 Osiek (REGON:871592457, NIP:8741575554) udzielenia zezwolenia na zbieranie następujących odpadów:
 - a. odpady inne niż niebezpieczne: 02 01 10, 10 02 01, 10 02 80, 10 03 16, 10 05 11, 10 08 11, 10 10 03, 11 02 06, 11 05 01, 12 01 01, 12 01 02, 12 01 03, 12 01 04, 12 01 13, 12 01 15, 12 01 17, 12 01 21, 15 01 04, 16 01 18, 17 04 01, 17 04 02, 17 04 03, 17 04 04, 17 04 05, 17 04 06, 17 04 07, 19 01 02, 19 10 01, 19 10 02, 19 12 02, 19 12 03, 20 01 40;
 - b. odpady niebezpieczne: 10 03 15*, 10 04 02*, 10 05 10*, 10 12 11*, 11 02 05*, 15 01 11*, 17 04 09*;
- III. **udzielić** firmie EKO – MAT TRANSPORT, ZBIERANIE, PRZETWARZANIE ODPADÓW ANDRZEJ JAWORSKI, Sumówko 14, 87 – 340 Osiek (REGON:871592457, NIP:8741575554) **zezwolenia na zbieranie odpadów:**

1. Rodzaj odpadów przewidzianych do zbierania:

Odpady inne niż niebezpieczne i odpady niebezpieczne przewidziane do zbierania wymieniono w załączniku nr 1 do niniejszej decyzji odpowiednio w punktach 1 i 2.

2. Oznaczenie miejsca zbierania odpadów

Odpady będą zbierane na działce o numerze ewid. 226/11 w miejscowości Cząstków Mazowiecki, gmina Czosnów.

3. Miejsce i sposób magazynowania oraz rodzaje magazynowanych odpadów

Odpady, w zależności od rodzaju, będą magazynowane selektywnie w pojemnikach i beczkach metalowych, big – bagach, skrzynkach na regałach, kuwetach, kontenerach lub w pryzmach na placu lub w pomieszczeniach magazynowych zgodnie z wymaganiami w zakresie ochrony środowiska oraz bezpieczeństwa życia i zdrowia ludzi.

Szczegółowy sposób magazynowania poszczególnych rodzajów odpadów przedstawiono w załączniku nr 2 do niniejszej decyzji.

4. Metody zbierania odpadów:

Odpady będą zbierane i magazynowane w sposób selektywny (niezmieszany) według podziału na poszczególne rodzaje odpadów. Odpady będą w taki sposób magazynowane, aby nie było możliwości zmieszania różnych rodzajów odpadów. Wszystkie przywożone i wywożone rodzaje odpadów będą ważone i ewidencjonowane.

Zebrane odpady na bieżąco będą przekazywane następnym uprawnionym posiadaczom zajmującym się ich przetwarzaniem (odzyskiem lub unieszkodliwianiem).

5. Dodatkowe warunki zbierania odpadów:

Zobowiązać firmę EKO – MAT TRANSPORT, ZBIERANIE, PRZETWARZANIE ODPADÓW ANDRZEJ JAWORSKI, Sumówko 14, 87 – 340 Osiek do przestrzegania następujących warunków:

- 1) należytego prowadzenia ilościowej i jakościowej ewidencji odpadów zgodnie z art. 66 z dnia 14 grudnia 2012 r. *o odpadach* (Dz. U. z 2013 r. poz. 21 z późn. zm.) oraz sporządzania właściwych sprawozdań zgodnie z art. 75 ustawy *o odpadach* i przekazywania ich marszałkowi województwa właściwemu ze względu na miejsce zbierania odpadów;
- 2) przekazywania odpadów podmiotom, które uzyskały zezwolenie właściwego organu na prowadzenie działalności w zakresie gospodarki odpadami, chyba że działalność taka nie wymaga uzyskania zezwolenia;
- 3) magazynowania odpadów w sposób:
 - a) zabezpieczający środowisko przed ich szkodliwym oddziaływaniem,
 - b) zgodny z wymogami przeciwpożarowymi,
 - c) selektywny, zapobiegający mieszanii odpadów,
 - d) zapobiegający rozproszaniu na terenie prowadzonej działalności jak również na terenach przyległe,
 - e) oznakowany i zabezpieczający teren przed dostępem osób postronnych i zwierząt.
- 4) czas magazynowania odpadów przeznaczonych do przetwarzania z wyjątkiem z składowania powinien wynikać z procesów technologicznych bądź organizacyjnych i nie powinien przekraczać terminów uzasadnionych zastosowaniem tych procesów;
- 5) uciążliwość i szkodliwość prowadzonej działalności w zakresie gospodarki odpadami nie może przekraczać granicy działki, do której podmiot posiada tytuł prawny;
- 6) zapewnienia właściwego transportu odpadów z zachowaniem obowiązujących przepisów ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – *Prawo o ruchu drogowym* (jednolity tekst Dz. U. z 2012 r., poz. 1137).

6. Wymagania wynikające z przepisów odrębnych:

Zobowiązać firmę EKO – MAT TRANSPORT, ZBIERANIE, PRZETWARZANIE ODPADÓW ANDRZEJ JAWORSKI do gospodarowania odpadami w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami w tym zakresie, w tym m. in.:

- ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. *o bateriach i akumulatorach* (Dz. U. z 2009 r., Nr 79, poz. 666 z późn. zm.),
- ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. *o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym* (Dz. U. 2013 poz. 1155)
- ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. *o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi* (Dz. U. z 2013 r. poz. 888),
- Rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 04 sierpnia 2004 r. *w sprawie szczegółowego sposobu postępowania z olejami odpadowymi* (Dz. U. z 2004 r. Nr 192, poz. 1968),

- Rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 25 października 2005 r. w sprawie szczegółowego sposobu postępowania z odpadami opakowaniowymi (Dz. U. Nr 219, poz.1858),
- Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 czerwca 2009 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy gospodarowaniu odpadami komunalnym (Dz. U. z 2009 r. Nr 104, poz.868).

7. Czas obowiązywania zezwolenia: tj. do dnia 12 marca 2020 r. pod warunkiem przedłożenia stosownej umowy dzierżawy w terminie 7 dni od daty jej zawarcia.

Uzasadnienie

W dniu 13 stycznia 2015 r. do Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Mazowieckim wpłynął wniosek firmy EKO – MAT TRANSPORT, ZBIERANIE, PRZETWARZANIE ODPADÓW ANDRZEJ JAWORSKI, Sumówko 14, 87 – 340 Osiek w sprawie uchylecia zezwolenia na zbieranie odpadów udzielonego decyzją Starosty Nowodworskiego Nr 9 z dnia 28 lutego 2011 r. znak ŚR.7644-45/10 oraz o wydanie zezwolenia na zbieranie odpadów na działce nr ewid. 226/11 w m. Cząstków Mazowiecki 128, gmina Czosnów.

Przedmiotowy wniosek nie spełniał wymagań art. 42 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013, poz. 21z późn. zm.) w związku z czym Starosta Nowodworski pismem z dnia 15 stycznia 2015 r. wezwał Wnioskodawcę do złożenia stosownych uzupełnień i wyjaśnień. Odpady przewidziane do zbierania zostały sklasyfikowane zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2014 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2014 r. poz. 1923).

W dniu 26 stycznia 2015 r. do tutejszego Starostwa wpłynęło uzupełnienie czyniąc wniosek kompletnym.

Firma EKO – MAT TRANSPORT, ZBIERANIE, PRZETWARZANIE ODPADÓW ANDRZEJ JAWORSKI, Sumówko 14, 87 – 340 Osiek posiada możliwości techniczne i organizacyjne zezwalające na należyte wykonanie działalności w zakresie zbierania odpadów. Odpady po zebraniu odpowiedniej, ekonomicznie uzasadnionej ilości odpady zostaną przekazane uprawnionym odbiorcom posiadającym stosowne decyzje właściwych organów w zakresie gospodarki odpadami.

W związku z powyższym Starosta Nowodworski pismem z dnia 30 stycznia 2015 r. znak ŚR.6233.4.2015 wszczął postępowanie administracyjne w przedmiotowej sprawie. Jednocześnie pismem z dnia 30 stycznia 2015 r. znak ŚR.6233.4.2015 zwrócił się do Wójta Gminy Czosnów z prośbą o udzielenie informacji, czy zamierzony sposób gospodarowania odpadami na w/w działce jest zgodny z przepisami prawa miejscowego. Ponadto w dniu 11 lutego 2015 r. z uwagi na prowadzone postępowanie wyjaśniające wyznaczono nowy termin załatwienia sprawy tj. do dnia 16 marca 2015 r.

W dniu 13 lutego 2015 r. do tutejszego Starostwa wpłynęło pismo Wójta Gminy Czosnów znak RGOŚ.600.10.2015 informujące, że działka o numerze ewid. 226/11 położona w miejscowości Cząstków Mazowiecki przeznaczona jest w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego gminy Czosnów przyjętym uchwałą Rady Gminy Czosnów Nr 32/X/03 z dnia 30 grudnia 2003 r. pod zabudowę zagrodowo – mieszkaniową oznaczoną na rysunku planu symbolem MN (omyłkowo podano błędny opis symbolu MN jako zabudowa mieszkaniowo – zagrodowa a powinno być MN – zabudowa mieszkaniowo jednorodzinna).

Dalej w w/w piśmie podano, że dla terenu zabudowy mieszkaniowej ustalono zabudowę mieszkaniową jednorodziną z możliwością lokalizacji nieuciążliwych usług i rzemiosła usługowego (§ 25 ust. 2 pkt 1 powołanego wyżej planu). Zgodnie z § 6 ust. 7 planu poprzez usługi nieuciążliwe rozumie się obiekty usługowe wolnostojące lub lokale wbudowane, służące szeroko rozumianej

funkcji usługowej, stosownie do ustawy *Prawo ochrony środowiska* nie zaliczane do inwestycji mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz spełniające wymogi właściwe dla podstawowego przeznaczenia terenu.

Stosownie do art. 10 § 1 *Kodeksu postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2013 poz. 267 z późn. zm.) Starosta Nowodworski w dniu 16 lutego 2015 r. znak ŚR.6233.4.2015 zawiadomił Stronę o możliwości zapoznania się ze zgromadzonymi dowodami i materiałami w sprawie wydania zezwolenia na zbieranie odpadów w siedzibie Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Mazowieckim przy ul. Paderewskiego 1B, pokój nr 120 i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań w przedmiotowej sprawie w terminie 7 dni od daty otrzymania zawiadomienia.

W dniu 02 marca 2015 r. wpłynęło pismo firmy EKO – MAT Andrzej Jaworski z prośbą o ponowne skierowanie zapytania o zgodność z przepisami prawa miejscowego zamierzonego sposobu gospodarowania odpadami przez Wnioskodawcę do Wójta Gminy Czosnów.

Organ nie uznał za zasadne spełnienia żądania Strony z uwagi na fakt, iż zgodnie z art. 46 ust 1 pkt 3 ustawy *o odpadach* organ odmawia wydania zezwolenia na zbieranie odpadów w przypadku, gdy zamierzony sposób gospodarowania odpadami jest niezgodny z przepisami prawa miejscowego.

Zapisy plany zezwalają na prowadzenie działalności w zakresie usług nieuciążliwych a zbieranie odpadów objętych niniejszym zezwoleniem mieści się w zapisie § 25 ust. 2 pkt 1 w związku § 6 ust. 7 z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Czosnów.

W niniejszej decyzji Starosta Nowodworski odmówił firmie EKO – MAT TRANSPORT, ZBIERANIE, PRZETWARZANIE ODPADÓW ANDRZEJ JAWORSKI, Sumówko 14, 87 – 340 Osiek udzielenia zezwolenia na zbieranie określonych rodzajów odpadów (wymienionych w punkcie II decyzji), ponieważ zbieranie złomu wykracza poza definicję „usług nieuciążliwych” zawartą w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego gminy Czosnów, gdyż zgodnie z § 6 pkt 7 Uchwały nr 32/X/03 Rady Gminy Czosnów z dnia 30 grudnia 2003 r. w sprawie: *uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Czosnów przez usługi nieuciążliwe* rozumie się obiekty usługowe wolnostojące lub lokale wbudowane, służące szeroko rozumianej funkcji usługowej, stosownie do ustawy *prawo ochrony środowiska* nie zaliczane do inwestycji mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz spełniające wymogi właściwe dla podstawowego przeznaczenia terenu. Punkty do zbierania lub przeładunku złomu, zgodnie z § 3 pkt 81 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010r. w sprawie *przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (Dz.U. Nr 213 poz. 1397 z późn. zm.) zaliczone są do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Z uwagi na fakt, że ani ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. *o odpadach* (Dz. U. z 2013, poz. 21 z późn. zm.), ani też rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2014 r. w sprawie *katalogu odpadów* (Dz. U. z 2014 r. poz. 1923) nie definiuje pojęcia „złom”, organ posłużył się definicją „złomu” przedstawioną w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 30 grudnia 1999 r. (Dz. U. z 2000 r. Nr 3 poz. 36) w sprawie *bezpieczeństwa i higieny pracy przy eliminowaniu przedmiotów niebezpiecznych, w tym wybuchowych, ze złomu metali*, w myśl której złomem są zniszczone lub uszkodzone w toku procesów eksploatacyjnych wyroby z metali i ich części nie nadające się do dalszego używania zgodnie z ich przeznaczeniem. Biorąc powyższe pod uwagę uznał za zasadne odmówić Stronie udzielenia zezwolenia na zbieranie odpadów o kodach wymienionych w punkcie II niniejszej decyzji.

Art. 42 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. *o odpadach* wprowadził wymóg dołączenia do wniosku o wydanie decyzji na zbieranie odpadów decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, o której mowa w art. 71 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235), o ile jest wymagana. Zgodnie z art. 72 ust. 1 ustawy z dnia

3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku (...) (Dz. U. z 2013 poz. 1235 z późn. zm.) wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje przed uzyskaniem precyzyjnie określonych rodzajów decyzji, koncesji i zezwoleń. Zezwolenie na zbieranie odpadów nie znajduje się pośród listy decyzji, o których mowa w w/w art. 72 ust. 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...). Tym samym, należy stwierdzić, iż w przedmiotowej sprawie nie zachodzi obowiązek dołączenia decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Na podstawie art. 41 ust 1 i ust 2 ustawy o odpadach prowadzenie zbierania odpadów wymaga uzyskania zezwolenia, które wydaje, w drodze decyzji, organ właściwy ze względu na miejsce zbierania odpadów. Zgodnie z art. 41 ust 3 pkt 2) ustawy o odpadach organem właściwym w przedmiotowej sprawie jest Starosta Nowodworski.

Zgodnie z art. 44 ustawy o odpadach zezwolenie na zbieranie odpadów wydaje się na czas oznaczony, nie dłuższy niż 10 lat. Umowa dzierżawy zawarta w dniu 12.01.2015 r. załączona do wniosku o wydanie zezwolenia na zbieranie odpadów zgodnie z § 4 została zawarta na czas określony tj. na okres 5 lat od dnia podpisania niniejszej umowy. Oznacza to, że Wnioskodawca posiada tytuł prawny do nieruchomości, na której prowadzone będzie zbieranie odpadów do dnia 12 stycznia 2020 r. Biorąc powyższe pod uwagę niniejsze zezwolenie wydano zgodnie z wnioskiem Strony na 5 lat, tj. do dnia 12 marca 2020 r. pod warunkiem przedłożenia stosownej umowy dzierżawy w terminie 7 dni od daty jej zawarcia.

W przypadku nie dopełnienia warunków określonych w niniejszej decyzji właściwy organ działając na podstawie art. 47 ust 1 i 2 ustawy o odpadach może cofnąć to zezwolenie, w drodze decyzji, bez odszkodowania.

Wobec powyższego, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy Stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie, za pośrednictwem Starosty Nowodworskiego w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Z up. STAROSTY
Regina Rudzka
Kierownik Wydziału Ochrony Środowiska

Otrzymują:

- ① EKO – MAT TRANSPORT, ZBIERANIE, PRZETWARZANIE ODPADÓW
Andrzej Jaworski
Sumówko 14, 87 – 340 Osiek
2. a/a

Otrzymują do wiadomości:

1. Marszałek Województwa Mazowieckiego
ul. Brechta 3, 03-472 Warszawa
2. Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska
Delegatura w Ciechanowie ul. Strażacka 6, 06-400 Ciechanów
3. Wójt Gminy Czosnów
ul. Gminna 6

Za wydanie niniejszej decyzji pobrano opłatę skarbową w wysokości 616 zł (art.1 ust 1pkt 1 lit. c, pkt 43c, ppkt a) w części III załącznika do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej Dz. U. z 2012 r. poz.1282 z późn. zm.).